



ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	4
Резюме отчета.....	6
Глава I. «Индекс гражданского общества — CIVICUS»: о проекте и методологии его реализации	
I.1. Предыстория проекта.....	8
I.2. Подходы к реализации проекта.....	9
I.3. Реализация проекта.....	10
Глава II. Гражданское общество в России	
II.1. Концепция гражданского общества.....	12
II.2. История гражданского общества.....	12
II.3. Карта гражданского общества.....	16
Глава III. Анализ полученных в ходе исследования данных	
III.1. Общественное участие.....	19
Показатель 1.1. Широта общественного участия.....	19
Показатель 1.2. Глубина общественного участия.....	20
Показатель 1.3. Разнообразие общественного участия.....	20
Показатель 1.4. Широта политического участия.....	21
Показатель 1.5. Глубина политического участия.....	21
Показатель 1.6. Разнообразие политического участия.....	22
Заключение.....	22
III.2. Уровень организованности гражданского общества.....	23
Показатель 2.1. Управление внутри гражданского общества.....	24
Показатель 2.2. Инфраструктура гражданского общества.....	24
Показатель 2.3. Коммуникации внутри сектора.....	24
Показатель 2.4. Человеческие ресурсы.....	24
Показатель 2.5. Финансовые и технические ресурсы.....	25
Показатель 2.6. Международные связи.....	26
Заключение.....	26
III.3. Практикуемые ценности.....	27
Показатель 3.1. Управление, основанное на принципах демократического принятия решений.....	27
Показатель 3.2. Регулирование трудовых отношений.....	27
Показатель 3.3. Кодексы поведения и прозрачность организаций.....	28

Показатель 3.4. Стандарты охраны окружающей среды	29
Показатель 3.5. Восприятие ценностей в гражданском обществе в целом	29
Заключение	30
III.4. Восприятие влияния	31
Показатель 4.1. Отклик на общественные проблемы (внутреннее восприятие) ...	31
Показатель 4.2. Социальное воздействие (внутреннее восприятие)	32
Показатель 4.3. Политическое воздействие (внутреннее восприятие)	32
Показатель 4.4. Отклик на общественные проблемы (внешнее восприятие).....	33
Показатель 4.5. Социальное воздействие (внешнее восприятие)	33
Показатель 4.6. Политическое воздействие (внешнее восприятие).....	34
Показатель 4.7. Воздействие гражданского общества на установки	35
Заключение	36
III.5. Внешняя среда	37
Показатель 5.1. Социально-экономическая среда	37
Показатель 5.2. Социально-политическая среда	39
Показатель 5.3. Социокультурная среда	40
Заключение	41
Глава IV. Сильные и слабые стороны российского гражданского общества	
IV. 1. Слабые стороны	43
IV. 2. Сильные стороны.....	44
Глава V. Рекомендации	
V. 1. Организациям гражданского общества	45
V. 2. Представителям органов власти	45
V. 3. Средствам массовой информации.....	46
V. 4. Бизнес-организациям и объединениям доноров.....	47
Заключение	48
Приложения	
Приложение 1. Список членов Наблюдательного совета проекта	50
Приложение 2. Резюме кейс-стади	51
Приложение 3. Матрица индикаторов.....	52
Приложение 4. Список источников эмпирической информации.....	56
Приложение 5. Список видов НКО	58
Литература.....	59



ПРЕДИСЛОВИЕ

Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» был российским партнером проекта «Индекс гражданского общества» (вторая фаза проекта 2008–2010 гг.) Всемирного альянса за гражданское участие — CIVICUS. Настоящий аналитический доклад содержит основные выводы по итогам проведенных исследований, в том числе краткое описание сильных и слабых сторон российского гражданского общества и среды, в которой оно развивается, а также рекомендации по укреплению гражданского общества в стране.

Проводящееся по сопоставимой методологии в 40 странах мира прикладное исследование призвано оценить текущее состояние гражданского общества и внести вклад в мировое научное знание о современных глобальных тенденциях развития гражданского общества. CIVICUS несомненно является одной из лучших и наиболее авторитетных площадок международного сотрудничества в области изучения гражданского общества и содействия его развитию. Исключительно ценно, что данный проект основан на принципах широкого участия в его реализации различных представителей стейкхолдеров, в том числе гражданских активистов, государственных служащих, журналистов, экспертов и других. Вследствие этого уже в ходе осуществления проекта и распространения его результатов вносится реальный вклад в достижение взаимопонимания между различными заинтересованными сторонами и в укрепление гражданского общества. Мы надеемся, что такую роль проект способен выполнить и в России.

Авторы настоящего доклада ожидают, что его публикация даст материал для дискуссии как в экспертных, так и в более широких общественных кругах. Наряду с информацией, полученной по методологии проекта «Индекс гражданского общества — CIVICUS», в настоящем

докладе используются эмпирические данные, полученные в рамках Мониторинга состояния гражданского общества в России, проводимого Центром с 2006 г. Следует отметить, что в середине прошедшего десятилетия российские исследователи Л. Проскуракова, Е. Вандышева, Н. Беляева, Е. Бычкова и их коллеги уже делали интересную попытку подключиться к проекту CIVICUS, однако в тот период отсутствовали надежные данные, репрезентативные для страны. Проводимый с 2006 г. Мониторинг позволил создать прочную опору для экспертных оценок, выводов и рекомендаций.

Дело в том, что в докладе описывается очень сложная, во многом противоречивая картина, согласно которой, состояние гражданского общества в России не поддается однозначным оценкам в терминах «хорошо / плохо». Широта и разнообразие данных побуждают отойти от простых, подчас умозрительных суждений о российском гражданском обществе, которые бытовали еще недавно и подчас все еще имеют сторонников. Однако та или иная искренняя заинтересованность исследователей нередко порождала соблазн подводить наблюдения под априорные схемы. Но когда эмпирическая база суждений достаточно богата, невозможно рисовать реальность ни в белом, ни в черном цвете. Учет разнообразия и сложности нелегок ни для тех, кто пишет, ни для тех, кому предстоит читать написанное. Однако авторы данного доклада считали себя обязанными донести до международной аудитории не столько свои взгляды, сколько факты и оценки экспертов.

Конечно, даже и сейчас картина, о которой идет речь, не полна. Как будет подробно показано в тексте доклада, разные аспекты развития гражданского общества в неодинаковой степени улавливались применявшимся инструментарием. Тем не менее этот инструментарий и полученные с его помощью данные позволяют уверенно утверждать: российское

гражданское общество находится в трудном процессе становления, оно имеет немалый, хотя недостаточно реализуемый потенциал. В докладе анализируются наблюдаемые на его нынешней стадии тенденции. Методология CIVICUS дает возможность придать этому анализу сопоставительный характер и построить на его базе целостный образ — «алмаз» гражданского общества.

Авторы выражают искреннюю признательность программе фундаментальных исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», поддержавшей проведение эмпирических исследований, результаты которых представлены в данном докладе. Следует особо выделить роль ректора ВШЭ Я. Кузьмина, несколько лет назад инициировавшего проведение Мониторинга гражданского общества и внесшего существенный вклад в формирование его методологии. Благодарность адресована также организациям, которые на основе предложенного авторами инструментария исключительно добросовестно и качественно провели полевые стадии сбора информации. Это Фонд «Общественное мнение», Всероссийский центр изучения общественного мнения, Центр исследо-

ваний общественного мнения «Глас народа», компании «MarketUp» и «Открытые медиа исследования».

Завершая эти вступительные заметки, хотелось бы выразить благодарность представителям Всемирного альянса за гражданское участие — CIVICUS, кто постоянно помогал нам в реализации проекта «Индекс гражданского общества» в России, оказывая бесценную методическую и организационную поддержку. Это прежде всего Трейси Андерсен, Дэвид Коуд, Анрю Фирмин, Джейкоб Мати, Меган МакГрегари, Марк Новоттни. С нашей стороны мы готовы сделать всё необходимое для сохранения накопленного потенциала партнерства с Всемирным альянсом за гражданское участие — CIVICUS и надеемся на продолжение совместной работы в будущем.

Л.И. Якобсон,
*первый проректор
Национального исследовательского
университета «Высшая школа экономики»,
научный руководитель
Центра исследований гражданского
общества и некоммерческого
сектора НИУ ВШЭ*



РЕЗЮМЕ ОТЧЕТА

«Индекс гражданского общества — CIVICUS» (the Civil Society Index, CSI) — это прикладной исследовательский проект по оценке состояния гражданского общества в отдельных странах всего мира, основанный на принципах участия граждан в общественной жизни, нацеленный на создание необходимого корпуса знаний и придания инициативам по укреплению гражданского общества импульса к их реализации. Индекс инициирован и отслеживается самими организациями гражданского общества (ОГО) и во благо ОГО обследуемых стран. Российским партнером проекта «Индекс гражданского общества — CIVICUS» является Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Значительные экономические, социальные и политические изменения последних 20 лет повлекли за собой и существенную трансформацию российского гражданского общества. Однако если исследованиями первых в России занимается большое количество людей, то гражданское общество до сих пор не получило устойчивого концептуального описания или комплексной оценки его состояния. Для получения такой комплексной оценки состояния гражданского общества исследовательский проект «Индекс гражданского общества — CIVICUS» был осуществлен в России. В рамках этого проекта в качестве рабочего российскими авторами использовалось определение гражданского общества, разработанное руководителями проекта. Согласно этому определению под гражданским обществом понимается арена за пределами семьи, государства и рынка, которая создается индивидуальными и коллективными действиями, а также организациями и учреждениями для продвижения общих интересов. В данном определении акцент сделан на институциональный порядок

гражданского общества и неформальный характер его становления.

Индекс учитывает следующие основные измерения:

- 1) общественное участие: уровень вовлеченности населения в деятельность социальных и политических организаций;
- 2) организованность гражданского общества: уровень институализации гражданского общества;
- 3) практикуемые ценности: уровень выражаемых ценностей установок в обществе;
- 4) восприятие влияния: уровень социального и политического воздействия гражданского общества, исходя из внутренней и внешней оценки;
- 5) внешняя среда: состояние социально-экономических, политических и культурных условий, которые влияют на деятельность гражданского общества.



Рис. 1. «Алмаз» гражданского общества в РФ

Эти измерения графически представлены посредством «алмаза» гражданского общества, который является одним из необходимых и наиболее известных элементов проекта «Индекс

гражданского общества — CIVICUS». Размер «алмаза» отображает эмпирическую картину состояния гражданского общества; условия, способствующие или замедляющие развитие гражданского общества, а также последствия действий гражданского общества для общества в целом. Контекст, или внешняя среда, изображен в форме окружности, в которую вписан «алмаз» гражданского общества, и не рассматривается как часть общей картины состояния гражданского общества, но как внешний фактор, который тем не менее остается критически важным для его благополучия.

Среди всех измерений относительно высокие показатели зафиксированы по уровню организованности гражданского общества, что свидетельствует об относительной институциональной устойчивости. Однако организации гражданского общества не оказывают значительного влияния на социально-политические изменения в стране. Не последнюю роль в этом играет отсутствие налаженного взаимодействия с органами власти, поэтому в качестве рекомендаций для органов власти выступают предложения данного доклада по расширению взаимодействия с организациями гражданского общества, а также по совершенствованию законодательства в этой сфере.

Участие в деятельности организаций гражданского общества в России не является ти-

пичной поведенческой практикой для граждан России. Низкий уровень формального гражданского участия во многом обусловлен низким уровнем доверия к организациям гражданского общества. Поэтому в качестве рекомендаций по усилению этого направления выступают предложения использовать современные методы пропаганды гражданского участия, освещать лучшие практики деятельности организаций гражданского общества и т.д.

Гражданское общество в России не является в настоящее время тем надежным проводником, с помощью которого ценности общества доносятся до властных элит, а решения элит находят обратную связь в обществе. Однако в обществе имеется запрос на активизацию роли организаций гражданского общества, поэтому всем заинтересованным сторонам (организациям гражданского общества, органам власти, бизнесу) необходимо направить усилия на реализацию данного позитивного тренда для всестороннего развития гражданского общества в России. Данную проблему предлагается решить через усиление влияния организаций гражданского общества как аккумуляторов идей общества и посредников в информировании об этих идеях властных элит путем расширения их взаимодействия с органами власти.



Глава I

«ИНДЕКС ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА — CIVICUS»: О ПРОЕКТЕ И МЕТОДОЛОГИИ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

Гражданское общество играет все более важную роль в вопросах социально-экономического развития и государственного управления по всему миру. Однако в большинстве стран знания о состоянии и формах гражданского общества ограничены; мало и площадок, на которых заинтересованные стороны могли бы обсудить возможности гражданского общества, совместно проанализировать его сильные и слабые стороны и реализовать коллективные действия в ответ на различные вызовы постоянно меняющегося мира.

«Индекс гражданского общества — CIVICUS» (the Civil Society Index, CSI) — прикладной исследовательский проект по оценке состояния гражданского общества в странах по всему миру. Он основан на принципах участия, которые предполагают реализацию проекта для изучения состояния гражданского общества самим гражданским обществом — большинство национальных партнеров проекта являются негосударственными некоммерческими организациями. Главная идея этого в том, что сами участники быстрее и эффективнее способны на основании полученных данных осуществить какие-то действия для развития гражданского общества, чем организации, находящиеся вне гражданского общества. Проект нацелен на создание необходимого пула знаний и придания импульса реализации инициатив по укреплению гражданского общества. Индекс инициирован и реализуется самими организациями гражданского общества (ОГО) и во благо ОГО на уровне отдельных стран. К реализации проекта и распространению его результатов активно привлекается широкий спектр заинтересованных сторон, включая гражданское общество, органы власти, средства массовой информации,

финансирующие организации, академическое сообщество и общество в целом.

В ходе осуществления проекта «Индекс гражданского общества — CIVICUS», направленного на позитивные изменения в третьем секторе, реализуется определенная последовательность этапов исследования:

1. **Оценка:** используется оригинальный набор партисипаторных методов исследования, источников данных и исследований конкретных примеров (кейс-стади) для всесторонней оценки состояния изучаемого гражданского общества по пяти направлениям.
2. **Коллективная рефлексия:** проводится структурированный диалог между различными заинтересованными в развитии гражданского общества сторонами, что позволяет определить конкретные сильные и слабые стороны гражданского общества.
3. **Совместные действия:** субъекты исследований используют этот партисипаторный и консультативный процесс для разработки и реализации конкретного плана действий по укреплению гражданского общества в стране.

I.1. Предыстория проекта

Концепция проекта «Индекса гражданского общества — CIVICUS» была впервые разработана более десятилетия назад, и с тех пор была подкреплена существенными результатами в международном масштабе. Всемирный альянс при консультационной поддержке Хель-

Страны — участники второго этапа проекта CIVICUS

1. Албания	14. Италия	28. Россия
2. Аргентина	15. Иордания	29. Сербия
3. Армения	16. Казахстан	30. Словения
4. Бахрейн	17. Кипр	31. Судан
5. Беларусь	18. Косово	32. Того
6. Болгария	19. Либерия	33. Турция
7. Буркина-Фасо	20. Мадагаскар	34. Уганда
8. Венесуэла	21. Македония	35. Украина
9. Гана	22. Мали	36. Уругвай
10. Грузия	23. Мальта	37. Филиппины
11. Демократическая республика Конго	24. Мексика	38. Хорватия
12. Джибути	25. Нигер	39. Чили
13. Замбия	26. Нигерия	40. Южная Корея
	27. Никарагуа	41. Япония

мута Анхаера разработал первую концепцию «Индекса гражданского общества» (Индекса) в конце 1990-х годов. Индекс стал логическим продолжением «Нового гражданского атласа» (New Civic Atlas) CIVICUS, опубликованного в 1997 г. и содержащего сравнительные параметры гражданского общества 60 стран [New Civic Atlas, 1997; Naidoo, 2001; Holloway, 2001]. Затем в 1999 г. CIVICUS представил первую версию методологии Индекса [Anheier, 2004] и провел первый пилотный этап исследований в 2001–2002 гг. в 13 странах¹. После этого была проведена оценка организации и результатов исследований с последующим пересмотром методологии проекта. CIVICUS впервые реализовал полный проектный цикл Индекса с 2003 по 2006 гг. в более чем 50 странах. В реализацию проекта были напрямую вовлечены более 7 тыс. организаций и индивидов, заинтересованных в развитии гражданского общества [Finn, 2008].

Перед началом настоящего этапа Индекса CIVICUS во второй раз провел доскональную оценку и пересмотр методологии Индекса в сотрудничестве с Центром социальных инвестиций Университета г. Гейдельберга, а также с партнерами и другими заинтересованными сторонами. Обновив и усовершенствовав методологию, в 2008 г. CIVICUS запустил новый этап Индекса с 41 партнерами в различных странах, среди которых были и организации, участвовавшие в предыдущих этапах проекта.

¹ Пилотный этап исследования был проведен в Беларуси, Индонезии, Канаде, Мексике, Новой Зеландии, Пакистане, Румынии, Украине, Уругвае, Уэльсе, Хорватии, Эстонии и ЮАР.

(См. список стран, в которых был реализован данный этап проекта «Индекс гражданского общества — CIVICUS»².)

1.2. Подходы к реализации проекта

Уникальность проекта «Индекс гражданского общества — CIVICUS» заключается в том, что он объединяет нормативные и эмпирические исследования с рефлексией и действиями, которые и составляют концептуальную основу всех компонентов проекта. Другими словами, проект стремится не только исключительно к созданию знаний, но и к прямому применению полученных знаний при принятии стратегий, направленных на повышение эффективности и роли гражданского общества. Основными принципами Индекса являются:

Инклюзивность: в концептуальной основе Индекса объединены разнообразные теоретические подходы, а в ходе проекта сделана попытка охватить максимально возможное количество индикаторов гражданского общества, акторов и процессов.

Универсальность: поскольку Индекс является глобальным проектом, его методология допускает учет национальных контекстных и концептуальных различий в единой системе.

² Данный список верен на дату публикации настоящего аналитического отчета по России, но может незначительно измениться после публикации отчета: некоторые страны могут быть добавлены или исключены из списка по мере реализации проекта.

Сопоставимость: Индекс нацелен не на составление рэнкинга, а на сравнительное измерение различных аспектов гражданского общества по всему миру. Возможность сопоставлений существует как между различными странами или регионами в рамках одного этапа Индекса, так и между различными этапами реализации проекта в рамках одной страны.

Адаптивность: Индекс специально разработан для достижения приемлемого баланса между международной сопоставимостью и учетом национальной специфики при реализации проекта.

Диалог: одним из ключевых элементов Индекса является его партисипаторный характер, вовлечение максимального числа заинтересованных сторон, которые ощущают свою сопричастность к реализации и результатам проекта в своих странах.

Развитие потенциала: в странах действия проекта организации-партнеры приглашаются на региональный трехдневный семинар-тренинг по методологии Индекса. После тренинга, команда CIVICUS продолжает оказывать содействие партнерам на протяжении всего исследования. Партнеры по реализации проекта также получают возможность приобрести значимые навыки в ходе проведения исследований, обучения и организации проекта в своей стране.

Сетевое взаимодействие: партисипаторный характер проекта и инклюзивность различных компонентов Индекса (например, фокус-группы, Наблюдательный совет, общенациональная конференция) создают новые пространства, на которых различные акторы могут обнаружить общие интересы и объединиться, в том числе на межсекторной основе. Партнеры из некоторых стран настоящего этапа исследования также участвовали в региональных конференциях для обсуждения предварительных результатов и трансграничных вопросов развития гражданского общества.

Изменения: в отличие от некоторых исследовательских инициатив основной целью Индекса является генерация информации, которая может иметь прикладное значение для активистов гражданского общества и других заинтересованных сторон. Поэтому реализация проекта направлена на определение тех аспектов гражданского общества, которые могут быть изменены, а также на получение

информации и знаний, которые бы содействовали реализации заданных прикладных целей.

I.3. Реализация проекта

С учетом перечисленных фундаментальных принципов следует подчеркнуть, что при проведении оценки состояния гражданского общества на национальном уровне методология Индекса использует комбинацию партисипаторных элементов и научных исследовательских методов. Индекс учитывает следующие измерения:

- 1) общественное участие,
- 2) уровень организованности гражданского общества,
- 3) практикуемые ценности,
- 4) восприятие влияния,
- 5) внешняя среда.

Эти измерения графически представлены в виде «алмаза» гражданского общества (см. рис.1), который является одним из необходимых и наиболее известных элементов проекта «Индекс гражданского общества — CIVICUS». Для формирования «алмаза» гражданского общества значения 67 количественных индикаторов агрегируются в 28 подгрупп, которые затем собираются в пять измерений по шкале от 0 до 100%. Размер «алмаза» отображает эмпирическую картину состояния гражданского общества, условия, способствующие или замедляющие развитие гражданского общества, а также последствия действий гражданского общества для общества в целом. Контекст, или внешняя среда, визуально представлен в форме окружности, в которую вписан «алмаз» гражданского общества, и не рассматривается как часть общей картины состояния гражданского общества, но как внешний фактор, который тем не менее остается критически важным для его благополучия.

Основными элементами реализации «Индекса гражданского общества — CIVICUS» на национальном уровне являются:

- Различные исследования, которые включают: опросы общественного мнения, выявляющие мнения населения о гражданском обществе и участие людей в группах и объединениях; обследование организаций, характеризующее мезоуровень гражданского

общества и определяющее характеристики организаций гражданского общества; и исследование внешнего восприятия, направленное на измерение восприятия заинтересованными сторонами, экспертами и политиками воздействия гражданского общества в значимых социальных областях.

- Выборочные кейс-стади, сфокусированные на важных для гражданского общества вопросах в контексте конкретной страны.
- Встречи Наблюдательного совета, состоящего из экспертов в области гражданского общества и сформированного для оказания

консультативной поддержки проекту и его реализации на национальном уровне.

- Региональные и тематические фокус-группы, на которых заинтересованные стороны могут проанализировать и обменяться мнениями о роли гражданского общества.

После проведения всесторонних исследований и обширного сбора информации, результаты выносятся на обсуждение общенациональной конференции, которая привлекает организации из всех секторов, позволяя заинтересованным сторонам обсудить и разработать стратегии решения определенных приоритетных проблем.